



**Bestyrelsesmøde i AFLD I/S
onsdag den 31. august 2022 kl. 9.00
på Uldjydevej 2, 7400 Herning**

Beslutningsprotokol

Til stede: Formand, Preben Friis-Hauge, Varde Kommune
Best. medl. Anne Marie Søe Nørgaard, Herning Kommune
Best. medl. Ole Nyholm Knudsen, Ringkøbing-Skjern Kommune

Afbud: Næstformand, Steen Christensen, Hedensted Kommune
Best. medl. Simon N. Jørgensen, Billund Kommune
Best. medl. Kasper Pauli Pedersen, Ikast-Brande Kommune

I øvrigt til stede: AFLD: Direktør, Poul Kristensen
AFLD: Underdirektør, Per Nielsen
AFLD: Direktionssekretær, Rikke Hornshøj (ref.)

35/22 Fremtidige rammevilkår for AFLD behandlingsanlæg (16020010)
Sagen omhandler de afledte konsekvenser for AFLDs behandlingsanlæg som følge af aftale om Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020, lov om ændring af miljøbeskyttelsesloven samt ændring af bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og aktører m.v.

Sagen er senest behandlet på bestyrelsesmøde:
den 27. april 2022 – punkt nr. 26/22.

Lovgivningen

Den 1. juli 2022 trådte lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om Forsyningstilsynet (LOV nr. 898 af 21. juni 2022) i kraft. Loven har til formål at implementere den del af Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020, der bl.a. vedrører en stærk genanvendelsessektor samt et styrket økonomisk tilsyn. På tidligere bestyrelsesmøder er grundlaget for lovens indhold gennemgået og vurderet. Særligt opmærksomhed har der været rettet på de ændringer, der sker vedrørende kommunernes muligheder for at drive genanvendelses anlæg.

I tilknytning til LOV 898 er bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og aktører m.v. (BEK nr. 938 af 20. juni 2022) ændret og uddyber på visse områder de i LOV 898 definerede rammer.

De overordnede rammer er som forventet på baggrund af høringsudkast mv. Det betyder, at kommuner fremover ikke må foretage behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse og, at kommuner ligeledes ikke må eje automatiserede sorteringsanlæg til indledende sortering af affald eller til sortering af affald egnet til materialenyttiggørelse fra farligt affald eller forbrændings- eller deponeringseget affald. Lovgivningen indeholder dog mulighederne for deltagelse i en overgangsordning, som beskrives senere i punktet. Desuden gælder fra 1. juli 2023 en udbudspligt i forhold til kommunernes afsætning af affald til materialenyttiggørelse.

En af de, også tidligere beskrevne, indholdsmæssige ændringer, der er sket i loven i forhold til de første høringsudkast er, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunernes deltagelse i aktiviteter forbundet med:

- 1) omlastning af affald omfattet af en kommunal ordning
- 2) forberedelse med henblik på genbrug af affald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen
- 3) behandling af haveaffald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen
- 4) behandling af affald produceret af kommunens egne institutioner og virksomheder
- 5) materialenyttiggørelse i forbindelse med kommunale bygge- og anlægsprojekter.

I forhold til AFLDs drift var det særligt interessant at se, hvordan de endelige rammer ville blive vedr. omlastning og behandling af haveaffald fra genbrugspladser.

Af BEK 938 fremgår, at kommunerne kan følgende i forbindelse med omlastning:

- 1) af- og pålæsse egnet affald til materialenyttiggørelse med henblik på transport til et behandlingsanlæg
- 2) oplagre affaldet midlertidigt
- 3) manuelt frasortere grove fejlsorteringer
- 4) foretage sammenpresning og balletering med henblik på transportoptimering
- 5) komprimere, herunder neddele, ekspanderet polystyren (EPS-plast, "flamingo")

I forhold til ovenstående savnes muligheden for neddeling af træaffald som del af en transportoptimering. Dette har branchen påpeget af flere omgange, men det er desværre ikke medtaget.

For så vidt angår have- og parkaffald er der alene medtaget, at såfremt haveaffaldet stammer fra kommunale parker, haveanlæg, naturområder og kirkegårde, så må det behandles på det sted, hvor affaldet er produceret. Det betyder altså, at det have- og

parkaffald, der modtages på en genbrugsplads, indtil videre er omfattet af forbuddet mod kommunal behandling.

Den tidligere nævnte overgangsordning åbner for, at kommuner indtil 1. juli 2027 kan deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald til materialenyttiggørelse såfremt anlægget var godkendt og sat i drift senest den 16. juni 2020, eller at der senest 16. juni 2020 var foretaget væsentlige irreversible investeringer i etableringen af anlægget. De pågældende aktiviteter skal senest den 1. januar 2024 være udskilt i særskilte selskaber, som drives på kommercielle vilkår i aktie- eller anpartsselskabsform. Disse selskaber må ikke udøve andre aktiviteter end aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse.

En forudsætning for at kunne blive omfattet af overgangsordningen er, at der senest den 30. september 2022 sendes anmeldelse til forsyningstilsynet indeholdende oplysninger om de pågældende anlæg, herunder dokumentation for at anlægget var godkendt og i drift 16. juni 2020 eller, at der var foretaget væsentlige irreversible investeringer.

AFLD aktiviteter

AFLD har en række aktiviteter, der er omfattet af den nye lovgivning. Det omfatter:

- Forbehandling af madaffald (Fasterholt)
- Behandling af have- og parkaffald (Fasterholt og Tarm)
- Neddeling af træ til spånpladeproduktion (Fasterholt og Tarm)
- Sortering af metal-, hård plast og glas (Tarm)
- Sortering af papir, pap og plastfolie (Tarm)
- Sortering af planglas (Fasterholt og Tarm)

Direktionen anbefaler, at de ovennævnte aktiviteter og evt. andre (mindre aktiviteter), som vurderes at kunne være omfattet af den nye lovgivning anmeldes til Forsyningstilsynet senest den 30. september 2022. Dermed kan aktiviteterne fortsætte som udgangspunkt til 1. juli 2023, hvor affaldet skal være udbudt til markedet. Samtidigt fastholdes muligheden for at udskille aktiviteterne til selvstændige selskaber, hvis dette ønskes. Dette forudsætter dog, at aktiviteterne og anlæggene lever op til præmisserne for at blive omfattet af overgangsordningen.

Forsyningstilsynet afholdte den 19. august 2022 et informationsmøde omkring deres nye rolle på affaldsområdet. I den forbindelse blev anmeldelser til overgangsordningen kort behandlet. I den forbindelse kom det frem, at Forsyningstilsynet anbefaler at det er kommunalbestyrelserne der foretager anmeldelsen, idet de såede tvivl om hvorvidt en anmeldelse fra et kommunalt A/S eller I/S vil blive godkendt. Dette forhold optages til nærmere drøftelse på mødet.

I forhold til de kommende udbud samt fremtidige drift af behandlingsanlæggene kan der opstilles forskellige scenarier. Der vil dog være et tæt sammenhæng imellem udformningen af udbuddene og AFLDs muligheder for fortsat drift på egne anlæg.

Med henvisning til målsætningerne for AFLDs virke, så skal AFLD arbejde for at tilføre værdi for den enkelte ejerkommune og i forhold til udbud, så skal AFLD udforme sine udbud således, at der sikres en god konkurrence med mulighed for at mindre lokale virksomheder også kan byde ind på opgaven. Disse principper bør også iagttages, når de fremtidige rammer for udbud og drift fastlægges. Dertil kommer, at AFLDs nuværende drift på behandlingsanlæggene i høj grad er baseret på, at der er synergi imellem de forskellige aktiviteter, f.eks. ved at en neddelers benyttes til flere fraktioner. Ved evt. bortfald af aktiviteter vil det derfor også have effekt på de tilbageværende aktiviteter.

I det følgende er oplistet 3 overordnede strategier for, hvordan de kommende udbud samt fremtidig drift af AFLDs behandlingsanlæg kan tilrettelægges.

Scenarie 1:

De kommende udbud udformes og gennemføres med det sigte at opnå bedst mulig konkurrence for at skabe mest mulig værdi for borgerne i ejerkommunerne. I den forbindelse er det afgørende, at der bl.a. tages højde for, hvor affaldet generes, hvor det omlastes, hvordan det transporteres (egnet/ikke egnet til transport over længere afstande) samt tilstedeværelse af evt. behandlingsfaciliteter. Ved at benytte dette princip for udbud, tages der ikke særskilt hensyn til at sikre mængder til omlastning/behandling på AFLDs egne anlæg.

AFLDs egne behandlingsanlæg kan indgå i ovennævnte kommercielle udbud, men skal udskilles og selskabsføres og i øvrigt driftes under de stramme lovgivningsmæssige rammer, dvs. ingen mulighed for reinvestering mv. AFLDs vedtægter er forberedt på at kunne rumme denne selskabsførelse.

Scenarie 2:

De kommende udbud tilrettelægges med det fokus, at aktiviteterne fastholdes på AFLDs anlæg. Det kan bl.a. ske ved, at mængder samles på pladserne i enten Tarm eller FASTERHOLT, der således er tyngdepunkt for vurderingen af indkomne tilbud. Dermed har AFLDs egne anlæg en fordel i den samlede økonomiske vurdering. Bud fra AFLD vil ske på samme måde som nævnt under scenarie 1.

Scenarie 3:

De kommende udbud udformes og gennemføres med det sigte at opnå bedst mulig konkurrence, ligesom beskrevet i scenarie 1.

AFLDs egne pladser indgår så vidt muligt i udbuddene som et tilbud til private aktører om leje/lån af pladserne, således at aktører, der ikke har pladser i AFLDs område på en hurtig og fleksibel måde kan komme til at råde over miljøgodkendte kapaciteter.

Ved at have en privat aktør til at stå for driften pladserne vil det også være mulighed for, at erhvervs affald kan afleveres. AFLD kan i den forbindelse stille indvejningsfaciliteter til rådighed, ligesom det vurderes at det i en periode kan være relevant at sælge/købe overskydende kapacitet på maskiner til/af en privat aktør.

Det er direktionens anbefaling, at der arbejdes videre ud fra den ramme, der er beskrevet i scenarie 3. Baggrunden er, at intentionerne i klimaaftale af juni 2020 følges (konkurrence og markedsføring) samtidigt med, at de nuværende anlæg om muligt sikres en fremtidig drift via involvering af private aktører.

Der må i forbindelse med overgangen til de nye rammer forventes tilpasninger i AFLDs maskinpark, bemanning og den samlede tilrettelæggelse af driften.

Skulle det vise sig, at der for en eller flere aktiviteter ikke er en modent marked, så har AFLD mulighed for (indtil juli 2023) fortsat at tilpasse løsningen i retning af selv at udføre opgaverne i eget regi (A/S) i overgangsperioden til 1. juli 2027, naturligvis forudsat, at opgaven vindes efter forudgående udbud.

Direktionen indstiller:

- A. At der sker anmeldelse af relevante anlæg til Forsyningstilsynet senest den 30. september 2022.**
- B. At det optages til drøftelse hvem der foretager anmeldelsen.**
- C. At der i det videre arbejde tages udgangspunkt i det beskrevne scenarie 3, som angivet ovenfor.**
- D. At den videre proces optages til drøftelse.**

Beslutning:

- A. Indstilling godkendt.
- B. At AFLD foretager anmeldelse til Forsyningstilsynet med mulighed for, at kommunalbestyrelserne efterfølgende kan inddrages, hvis der stilles et krav herom fra Forsyningstilsynet.
- C. Indstilling godkendt.
- D. Direktionen holder løbende bestyrelsen orienteret omkring de igangsatte arbejder, udbudsprocesser, markedsdialog mv.